

# 湖南计生协会简报



二〇二二年第十九期

湖南省计划生育协会

2022年8月18日

---

## 全省计生协半年工作会议专辑

- 梁文明：在全省计生协半年工作会议上的讲话（摘要）
- 安化县：强基础 促转型 助振兴
- 洞口县：扎实推进计生协改革发展取得新成效
- 珠晖区：全力打造计生协项目工作品牌

**编者按：**2022年7月29日，全省计生协半年工作会议和计生保险工作会议先后在益阳市安化县召开。会议听取了各市州计生协上半年工作汇报和下半年打算，对全省计生协上半年工作进行了总结，下半年工作进行了部署安排。省计生协副会长梁文明出席会议并讲话，14个市州计生协主持工作的副会长、秘书长参加会议。安化县、洞口县、珠晖区作经验交流。现将领导讲话和典型发言摘要编发，供各地学习参考。

## **梁文明：在全省计生协半年工作会议上的讲话（摘要）**

### **一、充分肯定成绩，上半年工作稳中有进**

半年来，全省各级计生协认真起好步、开好局，各项工作稳中有进。7月下旬，中国计生协党组成员、副秘书长何翔在湘考察长沙、株洲等地计生协工作，对湖南的工作给予高度评价。省卫生健康委党组加强对计生协工作的领导和指导，把计生协重点工作与卫生健康工作同研究、同部署、同考核，对省计生协干部与委机关一并统筹安排。委党组书记、主任李小松高度重视支持计生协工作，专门听取了计生协会工作汇报，出席七届十二次理事会并讲话；7月份，陪同何翔副秘书长出席了全国家庭健康指导员师资培训班并致辞。省计生协综合处一级主任科员夏雄飞同志提拔为省直中医院纪委书记；从省卫生计生综合监督管理局调入2名年轻干部补充协会人员力量。

#### **（一）持续深化计生协改革**

一是积极推动换届。省委、省政府同意省计生协今年年底前完成换届，按程序向中组部提交了下届会长候选人选。在新一轮地方党委、

政府和计生协换届中，娄底市、张家界市由在职的市级领导及时接任为市计生协会会长。益阳市委、郴州市委同意由市政府副市长为新一届会长提名人选。湘西州计生协常务副会长被提拔为州政协副主席，桂东县计生协会会长被提拔为郴州市卫健委主任。洞口县、湘潭县等分别由人大常委会副主任、副县长担任会长。

二是加快市县改革步伐。各地认真贯彻落实去年底召开的全省加快改革进度座谈会精神。截至今年7月，全省14个市州全部出台了改革方案，122个县市区已有105个出台了改革或三定方案。其中，常德市、湘西州、永州市、株洲市、益阳市、湘潭市等6市所辖县市区已全部出台了改革方案。今年上半年，省计生协推荐郴州市成功申报为全国地方计生协综合改革第四批试点单位。娄底市委出台《关于加强和改进全市党的群团工作的若干措施》，明确县（市、区）计生协会会长由同级四大家领导兼任，乡镇计生协配备专职工作人员。岳阳市计生药具站编制人员已整体转隶至市计生协，按新机制正式运行。怀化市积极参与乡村治理，探索建立村级“幸福基金+党建+群建+村规民约”新模式，推动计生基层群众自治向纵深发展。

三是经费投入有突破。在财政经济受疫情重创、紧缩支出的情况下，省计生协积极协调，争取省本级财政预算5793万元，比上年度略有增加。湖南成为全国连续5年省级预算突破5000万元的唯一省份。市州预算中，长沙连续3年突破300万元。常德、株洲、张家界、娄底、湘潭突破200万元。株洲市人大常委会党组副书记、副主任、市计生协会会长钟燕亲自出面，协调市财政额外预算35万元专项经费，用于家庭健康促进工作。郴州、怀化、益阳突破100万元。县级预算中，永兴县突破300万元。苏仙区等10个单位突破200万元。双峰县等20个单位突破100万元。全省预算过百万的县市区总数达31个，占全省

县市区总数的四分之一，比上年度增加 7 个。

## （二）广泛开展宣传教育服务

一是加强主题宣传。结合贯彻落实中央《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》和省委《实施方案》，以“弘扬婚育新风，促进家庭健康”为主题，层层开展“5.29”集中宣传服务活动。6月，在常德市鼎城区举办了湖南省贯彻落实中央《决定》集中宣传服务暨“好家风 健康行”主题活动启动仪式。中国计生协党组成员、副秘书长何翔，省卫生健康委党组书记、主任李小松专门录制视频致辞。活动采用线上线下全程直播方式进行，实时观看直播和视频人数共 80.26 万人。后续报道与短视频关注人数达 130 万人次。

二是拓展新型婚育文化建设。省级重点建设 26 个会员之家（村居民自治）暨健康促进服务阵地、25 个宣传倡导暨新型婚育文化建设阵地。推荐益阳市成功申报中国计生协新型婚育文化建设试点单位。益阳市以此为契机在赫山区北岸新村建设了新型婚育文化长廊，并举办了集中宣传服务活动，邀请省卫生健康委、省计生协相关处室到现场观摩指导。益阳市、常德市把国家三孩生育政策及婚育新风、家庭健康等观念编成传统花鼓戏剧本，融入到文艺节目中，向社会传递婚育新观念，赢得了群众的高度认同。湘潭市创新工作模式，将婚育新风、家庭健康、优生优育知识、计生协工作等内容设成题库，在网上开展“5.29 会员活动日”有奖知识竞赛。据统计，半年来，全省各级计生协共开展集中宣传服务活动 15750 场次，服务群众 550 万人次，发放各类宣传资料 1000 多万份，营造了浓厚的氛围。

## （三）助力健康湖南建设

省计生协认真落实健康湖南行动中的家庭健康促进和青春健康教育等牵头工作，加强部门协同协作，注重整合资源，先后联合省农业

农村厅、省教育厅、省卫健委、团省委、省妇联等单位开展系列活动。

一是大力开展家庭健康促进行动。广泛开展“健康知识进万家”、“好家风·健康行”等活动，普及健康理念和生活方式。省计生协印发了《湖南省家庭健康促进行动倡议书》，动员激发广大会员和家庭成为健康湖南建设的参与者、奉献者、获益者，让健康成为新时代的家风。长沙市和常德市鼎城区先后获批中国计生协家庭健康促进试点项目。株洲市计生协联合市广电融媒中心开播全省首档家庭健康促进节目“直播株洲·幸福家”，已播出8期，关注量达1380万人次。长沙市联合市老龄办等单位开展首届老年农民“家庭健康”太极拳大赛。长沙市、岳阳市、常德市、娄底市等地积极组织家庭健康指导员开展能力培训。全省着力将健康服务推进家庭，到户到人。全省建立县、乡、村三级家庭健康服务场所8610个，培训发展21735名家庭健康指导员。开福区联合全区卫健、计生协会、民政等9部门，医养、儿童等15个社会机构和健康、社工等6个行业组织，建立了政府统筹、协会牵头、卫健支撑、部门联手、社会互动、群众参与的健康组织体系。经民政部门批准建立了爱居民家庭健康服务中心，30个健康小屋、114个健康指导站、1729个健康场所，实现了全区家庭健康促进阵地全覆盖。构建了15分钟健康服务圈。2022年5月，开福区入选健康中国推进委员会办公室推介的第二批健康中国行动推进地区典型经验案例。全省各级计生协还充分发挥扎根基层、密切联系群众，能打通服务群众“最后一公里”的优势，广泛发动基层计生协工作者、会员、家庭健康指导员等开展上门入户宣传行动，助力野生蘑菇中毒防控宣传工作落实落细。

二是大力开展青春健康教育。在全省各地大中专院校成立计生协组织，与相关部门联合开展“青春健康教育进校园、进社区、进企业”

等活动。大力宣传普及青春期、艾滋病预防、性与生殖健康等知识。湖南师范大学、湖南农业大学、湖南科技大学、长沙理工大学、衡阳师范学院、岳阳职业技术学院、常德市六中等高校及中学先后中标中国计生协青春健康项目。全省组织开展青春健康讲座 10225 场次，受益人数 239 万余人。2022 年 6 月 2 日，省计生协牵头，会同省妇联在长沙理工大学举办了“我成长、我健康、我美丽”高校宣讲活动启动式。5 月中旬，组织省第二人民医院专家在郴州市北湖区开展青春健康进校园活动，并现场授予长沙理工大学、郴州综合职业中专学校省级“青春健康教育示范基地”牌匾。衡阳市联合相关部门和社会组织开展“护航青春”健康知识进校园系列讲座，组织医院专家、心理学教授先后赴辖区高校、中学开展活动，促进青少年身心健康成长。湘潭市指导湖南科技大学青春健康俱乐部举办了“青春健康同伴教育主持人”培训。2022 年 6-10 月湖南计生协联合省体育局、省卫健委、省妇联、省税务局共同举办湖南省首届妇女健康运动会。6 月在郴州市苏仙区举办启动仪式暨“美丽乡村·绿动西河”健康跑活动，214 万人网上观摩。7 月在岳阳市岳阳楼区举办了“聚力江湖·醉美岳阳”拔河总决赛。

三是加强婴幼儿健康服务。大力开展“优生优育进万家”活动，全省开展群众性宣传活动 6000 多场次，举办孕妇课堂、家长课堂、亲子活动等超过 4 万场次，共覆盖群众超过 200 万。赠送“疫苗卫士”“分娩无忧”等优生优育保险 21 万多人次。积极开展“孕妈萌宝小鸟餐”优秀案例征集活动，全省数万人参与活动，其中益阳市妇幼保健院和魏婧、曾凡花、奉凰英优秀案例获得中国计生协通报表扬。长沙市联合省人口健康福利基金会积极实施“婴幼儿照护和家庭指导员培训”项目，开设 2 期 4 班级育婴师和家庭指导员培训，为 400 名贫困母亲

赋能并由人社部门发放育婴师职业技术证书。

#### （四）深入开展生育关怀行动

一是坚持常态化走访慰问。省委、省政府连续 6 年将走访慰问计生困难群众纳入省领导春节期间基层调研慰问的议事日程。今年 1 月，省委副书记朱国贤、常务副省长李殿勋分别深入邵阳、益阳等地城乡社区慰问计生特殊家庭，形成了良好的示范效应。湘潭县、江永县、蓝山县等县委书记连续 4 年春节期间走访慰问计生困难群众。全省各级计生协组织在春节、“5.29”等重要时间节点，上门走访慰问计生困难群众，共发放资金物资 1.8 亿元，慰问 101 万多人次。

二是坚持项目帮扶。争取省财政项目资金 5166 万元，围绕中央《决定》和群众需求，加快转型发展。在大力实施计生特殊家庭住院护理补贴、健康保险等传统惠民项目的同时，积极开展生殖健康咨询服务、优生优育指导中心等项目，助力托育服务体系建设，取得良好的社会效益、民生效益。在省财政厅组织的第三方机构对 2019—2021 年度省级专项资金开展三年整体绩效评价中，计生协的专项受到好评。省计生协及时跟踪了解中国计生协 2022 年项目动态，加强对接协调，共争取暖心家园项目 4 个，“亲子小屋”项目 3 个，家庭健康促进项目、新型婚育文化建设项目、新市民健康行动项目、综合改革试点、计生家庭维权项目等各 1 个，总共争取项目资金 150 多万元。省人口福利基金会持续实施“小善举 大爱心”“乡村振兴/决胜小康”“健康湖南·健康人家”等公益项目帮扶计生困难家庭。今年 5 月，争取国家幸福工程项目资金 120 万元在永州新田县开展“救助贫困母亲”项目。市县配套跟进支持一批项目。常德市出资 10 万元在湘雅常德医院挂牌打造市级优生优育指导示范点，建立专业化服务阵地。衡阳市投入 30 万元资金开展市级“暖心家园”“会员之家”建设。

三是坚持关怀关爱重点人群。聚焦计生特殊家庭帮扶，深入开展暖心行动。全省 82 个暖心家园纷纷组织集体庆生、送温暖到家等人文关怀活动，让计生特殊家庭感受到了党和政府的关怀、社会的关爱和计生协的温暖。郴州市、衡阳市积极开展“情暖五月·与爱同行”关怀活动，组织辖区计生特殊家庭参加活动。广泛动员社会力量，募集善款帮扶计生困难家庭，增强贫困家庭发展能力。长沙市联合省明辉慈善基金会开展的“一缕阳光”帮扶资助行动，为计生特殊家庭癌症患者提供资助。湘西州、永定区、安仁县、安乡县等地积极联合保险公司开展“我为群众办实事·生育关怀暖民心”保险赠送、关怀关爱等活动。

#### （五）积极服务中心工作

一是助力构建生育友好型社会。今年 5 月，省委书记张庆伟、省长毛伟明先后主持召开了省委常委会、省政府常务会专题审议通过了我省《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》。省计生协以深入贯彻中央《决定》和省委《实施方案》为契机，向社会发出了弘扬婚育新风倡议书，举办各类主题活动，倡导适龄婚育、响应三孩新政、优生优育、夫妻共担育儿责任、破除高价彩礼等。省计生协还制定了一批三孩生育政策、倡导婚育新风、家庭健康促进等内容的宣传海报、宣传彩页，由各市州统一印制、发放给基层计生协工作者、会员、群众、理事等，起到了良好宣传作用。各级计生协采取文艺演出、展版宣传、设立咨询台、义诊、药具发放、横幅标语、发放宣传资料等形式，大力宣传三孩生育政策，弘扬新型婚育文化，倡导婚育新观念。岳阳市等地持续开展“爱心助孕”活动，助力三孩生育政策落地。

二是助力常态化疫情防控。今年以来，受上海疫情反扑影响，省



内多地疫情零散爆发。省、市、县、乡、村各级计生协组织闻令而动、听令而行，发挥独特优势，积极参与联防联控、群防群治等，协助党委、政府做好防控工作。受省疫情防控指挥部安排，我本人多次率专家组赴湘阴县、南县等地指导基层疫情防控工作，并负责省团代会等重要活动的驻点防疫指导工作。省、市、县三级共有 160 余名同志参加了当地疫情防控指挥部相关专项组工作，发挥了积极作用。湘阴县新泉镇红旗桥社区计生协秘书长秦鲜红在第一时间发现并报告了从沪返岳阳性病例人员线索、为后续的精准确控赢得了先机、抢得到了主动，受到市、县疫情防控指挥部表彰奖励。据不完全统计，全省各级共组织动员 120 多万名计生协会员、理事、志愿者和工作人员极参与了疫情防控工作，在综合协调、宣传教育、摸底排查、信息上报、公益捐赠、应急值班、关怀慰问、恢复正常秩序等方面贡献了计生协力量。

上半年的工作虽然取得了一定的成绩，但也面临一些困难和问题。一是受多方面因素影响，社会对计划生育和计生协工作存在误解、误读甚至偏见。部分地方对计生协的地位和作用认识不够高，重视支持的力度不够强，帮助解决制约计生协转型发展的人财物等困难还不够有力有效。二是发展不平衡不充分。有的基层基础还比较薄弱；有的在承接政府转移职能的领域和空间上探索力度还不够，服务资源和服务手段比较欠缺；有的在参与社会治理和公共服务上探索不够。

## **二、加快改革发展，抓紧抓实下半年工作**

在今年 2 月召开的全省计生协工作会议上，省里安排部署了九项工作。如今，时间已经过半，请各地对照年初确定的目标任务，认真梳理，查漏补缺。对于正在稳步推进的工作，要继续深化；对于试点探索的工作，要加大力度，采取有力措施，落细落小落实。

根据任务和形势的变化，我着重强调一下下半年要切实抓紧抓好的几项重点工作。

（一）认真学习贯彻党的二十大精神。党的二十大召开之后，全省各级计生协要立即行动起来，把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期一项重大政治任务，统一部署学习计划，周密组织实施，引导广大计生协工作者、会员、理事、志愿者和计生群众深刻领会党的二十大精神的重大意义、丰富内涵、核心要义与实践要求。要结合协会工作的性质、定位和特点，充分发挥党和政府联系群众桥梁纽带的作用，不断增进计生群众的获得感和幸福感，引导广大会员和计生群众感党恩、听党话、跟党走，使计生协组织成为巩固执政阶级基础，推进治理体系与治理能力现代化的重要力量之一。

（二）助力构建生育友好型社会。各级计生协组织要进一步深入学习领会中央、省委关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的战略决策部署。主动适应计划生育内涵转变，更新工作理念，调整发展方向，扩大服务人群，积极服务国家人口发展需求。充分发挥计生协职能作用，创新宣传方式和载体，大力宣传与优化生育政策配套的产假、托育、照护、就业、保险、养老等相关政策，倡导新型婚育观念，提高群众认识，增强群众生育意愿，助力构建生育友好型社会。积极参与人口监测和家庭发展等工作，着力构建和谐生育文化，助力营造支持家庭生育、促进家庭发展的社会环境。

### （三）推动改革深入发展

一要尽快完成改革方案全部出台的目标任务。2018年国务院办公厅下发的《中国计划生育协会改革方案》明确要求：“分步有序实施，总体上3年内完成改革任务。”2020年10月省政府办公厅下发的《湖南省计划生育协会改革方案》再次明确要求：“按国家统一部署全面完

成全省改革任务。”能否完成国务院、省政府和中国计生协、省计生协明确的改革任务，是检验一个地方是否讲政治的试金石，也是一个地方工作能力和工作水平的重要体现。经省计生协办公会研究，对在今年12月底前仍未出台改革方案的县市区，省里将“一票否决”，取消其评先评优资格、酌情消减项目资金安排等。已出台改革方案的市、县要把主要精力放在抓好改革任务的落地落实上，切实按照改革方案要求，列出改革任务台账，明确具体落实措施和方法，优化职责职能，建立健全管理体制和运行机制。

二要推进省、市、县、乡按期换届。省计生协的换届筹备工作正在紧锣密鼓地进行，待中央组织部正式批复新任会长提名人选的2-3个月内，将召开换届大会。会长人选已确定、筹备工作已完成的益阳、郴州等市、县、乡，应尽快换届。长期未换届的地方要尽快制定换届方案，争取党委、政府和相关部门重视支持，创造条件及时换届。各地要以换届为契机，推荐有情怀有担当的、热心卫生健康和计划生育工作的在职或退休领导干部担任计生协会会长，选优配强计生协领导班子，优化队伍结构，努力建强计生协机构队伍，为推动事业高质量发展提供坚强的组织保障。

三要把握科学的改革思路与方法。要把握好“三个不要四个注重”，即不要过高期待、不要过分纠结、不要等得太久，注重对标对表、注重借鉴先进经验、注重资源整合、注重职能承接。不宜对改革方案抱有“一揽子解决”的过高期待，不宜过分纠结具体的机构编制与级别，改革过程中，遇到困难和阻力，不要怨天尤人，不要等待徬徨，而应百折不挠、八仙过海、各显神通。《改革方案》中难以体现和解决的，可以放在后期的“三定”方案或个别事项批复中想办法。一次性解决不了的，努力通过分散分年度逐步解决。大问题解决不了的，先解决

小问题。关于人员编制，大家的眼光不要只盯着增量，要注重盘活存量资源，充分利用地方事业单位改革契机，争取通过卫健系统内部调剂、划转等方式，充实壮大计生协队伍。在领导体制、组织服务体系、经费预算等方面，各地要对标对表中国计生协、省计生协，并参考借鉴省内外一些先进地方的好经验、好做法。

（四）扎实做好项目工作。进入下半年，国家、省级项目资金陆续到位，各级计生协要切实发挥项目资金“四两拨千斤”的作用，加强项目工作。一是高标准实施国家项目。2022年中国计生协有12个项目落户我省，这是对我们湖南省的信任。我们要高标准组织实施好项目，做出品牌效应，确实起到“以点带面”的引领示范作用。二是要规范实施省级项目。去年12月和今年5月，省财政厅先后发文，将项目资金和能力建设资金拨付至各地财政局。各项目所在地计生协要积极主动对接，尽快将资金落实到位，及时拨付到项目单位，不延误、不挤占、不挪用。加快项目实施，确保项目进度和效益。全面落实惠民项目资金“一卡通”制度，确保项目资金使用安全。积极开展专项资金绩效评价工作，确保每一分钱用在了刀刃上。三是加强项目监管。建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，现在的财政资金监管很严，审计很严，问责很严。希望各地高度重视项目监管和评价工作，完善项目资金监管管理机制，项目实施必须严格按照年初的项目申报计划，申报什么项目，就实施什么项目，不能张冠李戴；坚持“谁使用、谁管理，谁受益、谁负责”，严格加强项目监管，规范资金使用，发挥资金最大效益。

（五）认真开展好家庭健康主题推进活动。6月30日，中国计生协联合健康中国推委会、农村农业部、国家卫生健康委、国家乡村振兴局、国家中医药管理局、全国妇联等单位下发《关于开展2022年家

庭健康主题推进活动的通知》，要求重点围绕家庭家教家风建设、家庭健康知识普及、健康生活方式推广等内容，大力开展“好家风·健康行”主题推进活动。各级计生协要认真围绕“培育、宣传、践行健康家风”的主题和内容，加强部门协同，积极开展讲好健康家风故事、分享“健康家·味道”故事、家庭健康知识竞赛等活动，广泛动员群众参与进来，推动健康中国、健康湖南行动在家庭落地生根，营造浓厚的活动氛围。要以主题推进活动为契机，加快家庭健康指导员队伍建设，提升基层健康服务水平，逐步建立数量充足、素质较高、作风过硬、服务优质的家庭健康指导员队伍，满足广大群众需要。发挥长沙市家庭健康促进试点城市的示范作用，鼓励各地加强交流，推广开福区计生协在家庭健康促进工作上的做法。

最后，我再强调下关于动员社会力量。省人口健康福利基金会是省卫生健康委和省计生协发起成立的，也是卫健系统唯一的具有官方背景的4A级公益慈善组织。这次省委省政府出台的《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》中明确要求充分发挥省人口健康福利基金会作用。各级计生协组织要切实加强与基金会的联系和合作，进一步整合社会资源，广泛募集资金，通过线上与线下相结合的方式，持续开展好“小善举·大爱心”项目和“生育关怀”行动。

## **安化县：强基础 促转型 助振兴**

**一、机构改革夯实基层基础。**安化县计生协会成立于1990年3月，已历五届。2012年2月完成参公、入序、“三定”，为正科级公益一类事业单位，归属党群口；2013年成立党组，常务副会长任党组书记，党组成员3名；现有编制6个，实际在岗人员7名，内设办公室、业

务指导股两个股室，除人头经费外财政预算生育关怀、协会活动、基层自治、计生宣传、协会改革五个专项共计 71 万元。2021 年 1 月县委常委专题听取县计生协工作情况汇报，原则通过《安化县计生协改革方案》，每年增加计生协改革经费 10 万元，增配干部一名，县委书记刘勇会评价计生协工作“成效明显、成果丰硕。”配合乡镇机构改革，2020 年 25 个乡镇（区）计生协实现了“有人负责、有人干事”的改革目标，乡镇常务副会长由社会事务办负责人或退线老领导兼任，17 个乡镇明确了一名兼职计生协秘书长。2021 年 4 月，全县 433 个村（社区）计生协换届选举全部完成，村（社区）计生协理事会成员 7-11 人，会长由村支书担任，副会长兼秘书长由村妇女主任担任，副秘书长由村医担任。各乡镇均建立了计生协志愿者服务队，人数 50-300 人不等，部分乡镇计生协会员、志愿者活动相当活跃，梅城镇计生协聚焦计生特殊家庭和“三留守”人员开展上门走访、生育关怀、精神慰藉等“一月一主题”活动，今年 3 月在全市计生协工作会议上推介了建设“暖心家园”的经验《共建爱的港湾》。

**二、健康促进推动工作转型。**以家庭健康促进统领全面工作，利用“会员之家”普及“健康人生”讲堂。联合县卫健局建立家庭健康知识宣讲团，县、乡、村联动层层开展孕期保健、青春健康教育、老年人疾病防治知识宣讲，普及健康文明生活方式。2021 年，县计生协在东坪镇木子中学、江南镇江南社区分别举办了以“呵护我们的青春”、“老年人饮食护理”为主题的家庭健康知识讲座，各乡镇（区）计生协组织开展家庭健康教育知识宣讲 40 余场次，受益人群 3 万余人次。突出“5.29”“7.11”等重点时节，集中开展家庭健康促进行动，今年“5 月集中宣传服务月”，县计生协联合县二人民医院、梅城镇卫生院为梅城镇 44 名失独家庭人员开展血压、血糖、心电图、B 超、肝肾功

能等体检服务和常见病检查，为失独老人集体庆生，并赠送米、油等慰问物质；各乡镇（区）计生协开展一次健康医疗服务、组织一次健康知识宣讲、举办一次家庭健康活动，东坪镇各村、社区全面启动健康知识宣讲，田庄、龙塘、仙溪、冷市、坪口等乡镇为居民开展免费健康体检，江南、渠江、大福、乐安、滔溪等乡镇在举办健康知识讲座的同时，发放健康知识宣传彩页，清塘铺等乡镇评选健康幸福家庭。突出计生特殊家庭等重点人群，由村（社区）计生协秘书长和驻村干部建立双岗联系人制度，精神慰藉、走访慰问、志愿服务、保险保障成为工作常态。

**三、计生保险助力乡村振兴。**把计生保险作为民生实事和抵御风险的重要工作来抓，保费规模增长迅速，2018年549万元、2019年679万元、2020年970万元、2021年1031万元，截止6月底今年已达成保费767万元，理赔比率保持在65%-70%之间，2021年理赔707.8万元，理赔率68.7%。已经形成了广泛宣传发动、稳定保险市场、按月公开续保和理赔明细、定期召开计生保险会商会、乡镇计生协全程参与理赔等工作传统，计生保险工作步入良性循环轨道。

## **洞口县：扎实推进计生协改革发展取得新成效**

### **一、加强学习调研，把准改革“方向盘”**

一是学深悟透方向。认真贯彻中央省市《计划生育协会改革方案》，精准把握目标任务，明确改革方向。二是领导重视推改革。县委书记吴韬、县长贺永亮分别3次主持会议，专题研究计生协改革事项，通过《洞口县计划生育协会改革方案》和《洞口县计划生育协会换届选举工作实施方案》，解决专项经费5万元。三是交流借鉴取经验。主

动向周边相邻县市取经，参考外地成功做法，确定改革思路。

## 二、强化三级推进，点燃改革“发动机”

一是县级改革优队伍。2021年7月，市委编制办以《关于洞口县群众团体机关事项的批复》（邵市编办〔2021〕56号）明确县计生协机关领导职数和职级。11月，县委下发《洞口县计划生育协会职能配置、内设机构和人员编制规定》，明确县计生协为正科级群团组织，将机关编制由3人增加到6人，增设综合部和业务指导部2个股室。2022年5月18日，县计生协第五次会员代表大会选举产生新一届理事会，会长为在任的县人大副主任，并聘任4名县级领导为名誉会长等。二是乡镇换届稳基层。2021年10月，全县24个乡镇（街道、管理区）均选举党（工）委书记担任会长，选举分管卫健工作领导为常务副会长，并聘任了专职秘书长。2022年元月，各乡镇（街道、管理区）全部挂牌设立“计生协会办公室”。三是村级换届强基础。先行试点，再与村支“两委”换届工作办公室、县卫健局印发《洞口县村（社区）计生协换届选举工作实施方案》和“工作提示”。2021年3月，全县364个村（社区）均选举村支部书记担任会长，聘任村妇女主任为秘书长。

## 三、立足协作落实，建立改革“助推器”

一是卫健支持有高度。县卫健局始终将计生协改革工作与卫健工作同研究、同部署，做到工作统一调度、人员集中安排、经费足额保障。二是部门配合有力度。县委组织部在提交改革换届方案和拟任人选后，及时考察提研，联合印发《洞口县乡镇（街道、管理区）计生协换届选举工作实施方案》；县委编制办在“参公”“入序”“三定”方面主动请示汇报，确保落实到位；县财政局尽力而为，积极推进计生协有关工作经费单列预算等。三是协会改革添活力。改革换届后，县乡村三级计生协理事、常务理事特别是领导班子文化水平整体提升、



年龄结构整体优化。如乡镇（街道、管理区）计生协会长、常务副会长、秘书长平均年龄 38.6 岁，与上届比年轻 4 岁，其中本科以上学历 68 人占 94.4%；村（社区）计生协会长年龄 40 岁以下 139 人占 38.2%，大专以上学历 153 人占 42%，秘书长平均年龄 32.2 岁，大专以上学历 256 人占 70.3%。各级计生协呈现出能干事、会干事、干成事的良好态势，今年“5.29 会员活动日”，各理事、常务理事单位结合自身特色和各乡镇（街道、管理区）计生协以“弘扬婚育新风，促进家庭健康”为主题开展宣传服务活动达 30 多场次，现场参与群众 1.3 万余人，发放各类宣传资料 2.6 万份。

## **珠晖区：全力打造计生协项目工作品牌**

2022 年，珠晖区争取省计生协青春健康教育示范基地、暖心家园、创业贴息贷款 3 个项目，运行态势良好，社会民生效益突出。

### **一、强化三个保障，夯实项目基石**

一是强化组织保障。成立了以区政府分管领导为组长、卫健、计生协及相关部门负责人为成员的区计生协项目工作协调小组，定期召开项目工作协调会议，明确相关部门工作任务，并将之纳入乡村振兴或文明城市创建的重要内容，进行考核验收。二是强化资金保障。区财政补助青春健康教育示范基地、暖心家园项目专项经费各 10 万元，珠晖区名闻种养农民专业合作社创业贷款贴息项目 2 万元。三是强化措施保障。在项目立项过程中，严把“三关”，即入户调查关、群众评议关、公示关。在项目实施过程中，实行项目专人跟踪服务机制和项目领办制度，按照“一个项目、一个班子、一套措施”的办法来专项推进。

## 二、整合部门资源，规范项目管理

一方面，整合部门资源。与农业、林业、人社等部门合作，为珠晖区名闻种养农民专业合作社贷款贴息项目提供科学准确的信息和技术指导支持，免费为参与项目的群众提供劳动技能培训。与民政部门和相关社会组织合作，做好特扶对象的救助和志愿服务工作。与教育部门和辖区内医疗卫生机构合作，开展青春健康知识巡回讲座和师资力量培训，组织医疗卫生专家深入各乡街、社区和企业，讲授生殖健康知识，开展免费健康体检，扩大项目影响。另一方面，规范项目管理。出台了各类项目管理办法，从项目申报、资金管理、项目评估、责任落实等方面都作出了明确规定。资金支出通过国库直接支付，全过程接受财政监管，保证了资金安全运行。

## 三、创新运作模式，提升项目效能

（一）“点单”模式深拓“暖心家园”项目服务。建立了“爱心劳力库”，为特扶家庭提供“菜单式”的个性化服务。所谓“爱心劳力库”，就是有一技之长且愿意免费或低价为特扶家庭提供服务的志愿者的信息档案库。由项目优惠、低价购买库内志愿者的劳动力，免费为计生特扶家庭服务。“暖心家庭”将志愿者姓名、地址、服务内容以及联系方式制成“服务菜单”，让失独家庭按需“点单”，通过“你点我供”的方式，为计生特扶家庭提供免费“点单服务”，目前已为特扶老人提供点单服务达167人次。同时，实行“四送四必到”（即“春季送养生、酷暑送清凉、金秋送文化、寒冬送温暖”“生日必到、生病必到、重大节假日必到、突发事件必到”）人文关怀，让计生特扶家庭在最需要的时候，第一时间感受到计生协组织的关怀和帮助。

（二）“联动”模式推动青春健康项目发展。我区以“省级青春健康教育示范基地”为平台，采取“部门联动、上下联动、区校联动”

模式，努力构筑学校、家庭、社会“三位一体”工作格局。区计生协携手区卫健局、区教育局，打造了一个配备心理健康接待室、个体咨询室、音乐放松室、团体活动室、心理阅览室、心理宣泄室、心理测评室、沙盘游戏室等八个功能室，总面积达 300 平方米的“青春健康教育示范基地”，为广大未成年人创设了一个放飞心灵、充实自我、陶冶情操的场所，同时为全区青春健康教育师资力量培训提供保障。携手辖区内医疗卫生机构，组建了一支政治素质高、业务能力强的高职称的性与生殖健康和心理健康教育讲师队伍；辖区内各高校、中小学和乡街、社区，根据规模大小、任务轻重，配备了 1 至 2 名青春健康教育老师或工作人员，并积极搭建青春健康教育学生和家長服务平台，有效推进青春健康教育工作由点到面、向纵深发展。

（三）“集中”模式深化贷款贴息项目帮扶。我们积极探索创新从零散式帮扶向集中帮扶方式转变，建立“专业合作社+计生户”以及“整村推进”的帮扶模式。扶持的珠晖区名闻种养农民专业合作社，主要以农业产业为主导，发展乡村旅游，打造集农业综合开发、休闲旅游、绿色餐饮为一体的田园综合体。村集体以土地入股方式参与分红，每年村集体收入可增收 15 万元，村民每户可增收 1000 元以上。项目扶持计生家庭 60 户，解决村民就业 200 多人，年人均工资性可达 1.6 万元。项目通过集中帮扶模式，真正实现了小项目联动大项目，撬动社会创业资金 5000 多万元，达到了“四两拨千斤”的效果，惠及群众近 3000 余人，为乡村振兴发挥了积极作用。

责任编辑：卢理志

统校：蒋建益

---

发送：中国计生协领导、办公室、组织宣传部、家庭服务部、国际合作部、机关党委。人生杂志社。有关省领导，省卫生健康委、省计生协领导。省计生协理事。省卫生健康委机关相关处室。省人口健康福利基金会，各市州计生协、各县市区计生协。

---

本期责任处室：综合处

电话传真：0731-84828645

邮箱：hnjsx@163.com