

湖南计生协会简报



二〇二〇年第十六期

湖南省计划生育协会

2020年8月7日

目 录

- 对计生协参与公共卫生体系建设的思考和建议

编者按：2020年6月，《中国计划生育协会工作通讯》第3期刊登了我省《对计生协参与公共卫生体系建设的思考和建议》。文章认为，计生协是一个“战”时能担当、“平”时善作为的群团组织，是坚持“平战结合”不可或缺的群众力量，是助力建设新时期国家公共卫生体系的有力支持和有益补充。现将该文章转摘编发，供各地参考。

对计生协参与公共卫生体系建设的思考和建议

湖南省计生协

湖南省计生协团结带领全省各级计生协和广大会员群众，在落实“六项重点任务”、推进新时期卫生健康事业中发挥了不可替代的积极作用，在疫情防控斗争中奉献计生协的有生力量。充分说明计生协是一个“战”时能担当、“平”时善作为的群团组织，是坚持“平战结合”不可或缺的群众力量，是助力建设新时期国家公共卫生体系的有力支持和有益补充。

一、“战”时的计生协，为疫情防控斗争奉献有生力量

一是主动参与群防群控。省、市、县、乡、村五级计生协组织组织近10万名计生协骨干会员、志愿者直接参与联防联控，融入政府的宣传教育、摸底排查、信息统计上报、公益捐助、应急值守等各项工作。在严防境外输入的关键时刻，广大计生协会员当好战“疫”守门员，广泛设置“先锋岗”“示范岗”“流动哨”，深入社区、村（居）上门摸排入境人员情况，推动疫情防控“最后一米”落地落实。有的甚至在防控斗争中献出自己宝贵生命。如，郴州市宜章县笆篱镇桐

木湾村计生协会会长李志柱、娄底市新化县温塘镇眼花村计生协副会长刘秋松、长沙市计生协志愿者鲁力，连续数日奋战疫情一线，不幸以身殉职。

二是真情关怀一线人员。省市县计生协向社会组织和爱心企业募集 1.8 亿余元善款，以及价值 500 多万元的 N95 口罩等防疫物资输送到湖南援鄂医疗队、省内各地定点医院以及基层防控一线。慰问关怀一线人员家庭，累计发放慰问金、防控物品及生活品价值 1300 多万元。挤出 10 万元公益经费，为近 200 户援鄂医护人员和赴京防疫人员家庭赠送爱心大礼包。推出抗疫“国寿康 E 无忧”保险免费送活动，扩宽计生家庭意外伤害保险“新冠肺炎”保险内容，增加因感染伤害赔偿保险责任。

三是做实项目助力脱贫攻坚。将项目资金重点向抗疫工作突出的单位、受疫情影响较大的困难群众倾斜，落实大病住院护理补贴、健康保险保障、创业贷款贴息等投入。全省累计筹集生育关怀资金 2.5 亿元，关爱扶助计生群众 30 万人次。协同开展资助新冠肺炎病患中的低保户、贫困建档立卡户、低收入群体的救助活动，给符合条件的确诊对象补助 1 万元、病亡对象家属补助 5 万元。发动本地企业计生协以及海南、深圳等地企业中的湖南流动人口计生协组织开展疫情防控宣传，助力企业复工复产。

二、“平”时的计生协，为推进“六项重点任务”和卫生健康事业发挥了积极作用

（一）全面落实“六项重点任务”。一是广泛宣传积极倡导。发动各级计生协、团结各有关部门每年举办“5.29 会员活动日”、“7.11 世界人口日”等群众性宣传活动近 3000 场次、覆盖近 2500 万人次，利用公众号、微信群及时发布党中央国务院相关政策和省委省政府

工作部署；每年组织服务活动近 2000 场次，惠及计生特殊家庭、计生困难群众近 10 万人。二是用心关爱重点人群。建立完善关怀机制，为全省近 8 万计生特殊家庭解决生产、生活、生育等实际困难。在岳阳市、常德市、株洲市等市开展“暖心家园”项目试点。三是不断拓展流动人口服务。全省各级计生协每年筹集关爱资金与物资 2 亿元左右，组织各地开展“把健康带回家”专项行动和新市民健康行动，关怀慰问流动人口 100 万多人次。四是深入开展青春健康教育。联合省卫健委、省教育厅等 5 部门在全省开展“护航青春·健康同行”主题活动，在各大中专院校全面开展青春健康教育，举办青春健康歌唱大赛等。在县级妇幼保健等医疗机构设立计划生育门诊，每年接诊超 200 万人次。五是开展优生优育指导。在怀化、衡阳等地试点创建优生优育指导中心，推动儿童早期教育逐步规范化、专业化。六是开展权益维护服务。在常德等市试点创建计生家庭维权服务站，建立和完善计划生育家庭维权相关机制。

（二）全面服务乡村振兴。2019 年，湖南省计生协投入计生“三结合”、创业贷款贴息、健康保险、住院护理补贴等专项资金 4984 万元，扶助计生困难群众 320 多万人次；推进计生特殊家庭大病重病住院护理补贴项目，为 7.2 万名对象提供住院补贴，有效缓解“因病致贫”、“因病返贫”等问。积极发动群众，参加群众自治。如，怀化等市创新开展诚信计生，组织会员群众积极参与美丽乡村建设、农村信用体系建设、扫黑除恶专项斗争等工作，汇聚起乡村善治的合力。

（三）主动融入健康湖南战略。一是推进家庭健康教育行动。怀化、常德、岳阳等市在农村逐步建立起家庭健康教育体系，普及健康知识，引导群众树立正确健康观，倡导健康的生活方式，助力农村形成良好的生态环境和社会环境。二是参与基本公共卫生服务。长沙、常德、

永州等7个市州开展计生协承接部分基本公共卫生服务试点工作，承接了公卫服务中的部分公卫知识宣传、信息采集与管理、日常上门服务等群众性、非专业性的工作。骨干会员受训后加入家庭医生签约团队，与农村医务人员一道当好群健康的“守门员”。三是引领农村健康文化。集中宣传新时期国家关于卫生健康工作的方针政策和居民健康素养知识；全省各级计生协每年开展“生育关怀-健康幸福家庭”等评选活动，大力弘扬正能量，营造风清气正的农村文化环境。

三、争取各级党委政府和有关部门的重视支持，新时期的计生协可以成为国家公共卫生体系中一支重要群众力量

习近平总书记强调指出，要完善重大疫情防控体制机制，不断健全国家公共卫生服务体系。针对当前在构建国家公共卫生体系存在的短板和弱项，作为群团组织的各级计生协应当主动融入、充分发挥优势，积极担当作为。为此，建议各级地方党委政府和有关部门更加重视发挥计生协的作用，切实加强计生协的组织和能力建设，推进计生协转型创新发展，将计生协纳入国家公共卫生体系建设范畴，为织牢织密公共卫生防护网奠定重要的群众基础。

一是落实改革，进一步加强党对计生协的全面领导。建议地方各级党委政府按照党的十九届三中全会关于“健全党委统一领导群团工作制度”的要求，将县级以上计生协机关列入党委领导的群团组织序列，纳入地方群团改革统一部署；支持有条件的县级计生协机关设立党组，认真履行政治职责，提高党总揽计生协工作发展全局的能力，始终保持计生协组织和工作的正确政治方向；将县级及以上计生协列入本级财政一级预算单位，充分保障计生协工作经费；将计生协融入各级党委政府建立的公共卫生应急体系中，充分发挥好计生协不可或缺的群众优势作用。

二是拓展职能，进一步明确计生协的工作任务。按照十九届三中全会关于“支持和鼓励群团组织承接适合由群团组织承担的公共服务职能”的要求，鼓励县级以上计生协承接计划生育奖特扶政策落实、流动人口、计生家庭帮扶、诚信计生和群众健康服务等服务职能，并做到“人随事走”“费随事转”，构建权责统一、财权事权相匹配的工作体制，增强计生协参与公共管理和社会服务的能力；适应新时期计生协工作任务的需要，把可承接、能做好的工作职责写入地方计生协“三定”方案，依法确定新时期计生协的职能。

三是着眼基层，进一步有效激发乡村计生协组织的活力。建议在继续推进的乡镇改革中充分考虑乡村计生协组织建设，探索建立“县管乡用”的群团工作模式，通过人员转岗等途径重点确保乡镇计生协有人负责、有人干事；吸纳乡镇卫生院院长、街道卫生服务中心主任等兼职乡镇街道计生协副会长；配齐村居计生协会长、专职副会长、秘书长等领导班子，推荐村卫生室医生、大学生村官等进入理事会。建立有利于计生协参与党的农村工作的体制机制。鼓励村级计生协组织群众依法参与制订婚育文明公约，注重家庭、家教、家风建设，推动移风易俗、促进乡风文明。继续推动计生协积极参与家庭健康、公共卫生服务、流动人口社会融合、农村环境卫生和村容村貌等工作，在助力建设共建共治共享的社会治理格局中奉献出新时期的计生协力量。

（梁文明 刘亚非）

责任编辑：夏雄飞

统校：蒋建益

发送：中国计生协领导、办公室、组织宣传部、家庭服务部、国际合作部、机关党委。人生杂志社。有关省领导，省卫生健康委、省计生协领导。省计生协理事。省卫生健康委机关相关处室。各市州计生协、各县市区计生协。

本期责任处室：综合处

电话传真：0731-84828624

邮箱：hnjsx@163.com