

湖南计生协会简报



二〇二〇年第十七期

湖南省计划生育协会

2020年8月21日

2019 年省计生协计生服务专项资金 绩效评价等级为优

——省计生协专项资金绩效评价情况通报

为强化财政支出绩效管理，促进财政资金使用的科学化、合理化、精细化，根据《湖南省财政厅关于开展 2019 年度省级专项资金绩效评价的通知》湘财绩〔2020〕3 号文件要求，省计生协委托中喜会计师事务所湖南分所，对 2019 年度计划生育服务专项资金进行整体绩效评价，现将评价情况通报如下：

一、专项资金基本情况

（一）项目内容和资金预算

1. 项目内容。省计生协 2019 年计划生育服务专项资金根据年度重点工作任务统筹安排，包括基层计生协会能力建设、计划生育“三结合”、计划生育家庭创业贷款贴息、计划生育特殊家庭健康保

险、计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴共五个项目。

2. 资金预算。湖南省财政厅 2019 年度共批复省计划生育协会计划生育服务专项资金共计 4984 万元。其中：计划生育“三结合”项目经费 518 万元；计划生育家庭创业贷款贴息项目经费 750 万元；计划生育特殊家庭健康保险项目经费 1255 万元；计划生育特殊家庭住院护理补贴项目经费 1800 万元；基层计生协会能力建设专项经费 661 万元。

（二）专项资金使用范围

1. 计划生育“三结合”项目。用于对计划生育与发展农村经济相结合、与计划生育家庭勤劳致富奔小康相结合、与服务优生优育优教建设文明幸福家庭相结合的项目（包括青少年性与生殖健康、优生优育指导、“暖心家园”建设、计生家庭权益维护等贷款项目）给予一定的资金扶助。

2. 计划生育家庭创业贷款贴息项目。用于对因发展生产、创业致富而贷款的计划生育家庭（包括青少年性与生殖健康、优生优育指导、“暖心家园”建设、计生家庭权益维护等贷款项目）给予一定期限和比例利息的贴息扶助。

3. 计划生育特殊家庭健康保险项目。用于在计划生育家庭意外伤害、重大疾病、住院医疗、住院护理等方面提供部分参保资金，以解除部分计划生育家庭的后顾之忧。

4. 基层计生协会能力建设补助项目。主要用于实施基层计生协会会员之家建设、宣传教育服务窗口建设、流动人口示范点建设等内容，同时对部分基层计生协采取以奖代补方式激励基层计生协创先争优，引导各级计生协夯实组织基础。

5. 计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴项目。对纳入国家计划生育特殊家庭扶助制度范围的计生特殊家庭的 93 种重点及次

重点疾病及因重病住院需护理的情形，进行适当的财政补助。

（三）专项资金绩效目标

按照专项资金使用范围，组织实施，各个项目实施后，受益人群的满意率达到 90% 以上。

（四）专项资金项目的组织及管理

省财政厅有关文件规定：省财政厅、省计划生育协会按照《预算法》及预算管理有关规定，每年 10 月底前完成下一年度资金测算，并确定项目分配初步方案，编入下年度预算，年底前将下一年度项目预计数提前下达地方。省级资金在省人民代表大会批准预算后的 60 日内下达。市州财政部门应在收到计划生育服务专项资金指标文件后，在 30 日内会同同级计划生育协会将资金分配下达本级项目单位或下级财政部门；县市区财政部门收到上级财政部门专项资金指标文件后，在 30 日内会同同级计划生育协会将资金分配下达项目单位。专项资金实行绩效目标管理，接受财政、审计、监察和上级主管部门的监督和检查。

（五）专项资金绩效评价目的

通过绩效评价全面分析项目资金使用、管理和实施情况，树立绩效管理理念，做好预算绩效管理，提高财政资金效益，优化财政支出结构。及时总结经验，分析存在的问题，以便采取有效措施进一步改进和加强财政支出项目管理，切实提高财政资金使用效果。

二、绩效评价工作过程

根据《湖南省财政厅关于开展 2019 年度省级专项资金绩效评价的通知》湘财绩〔2020〕3 号文件要求，中喜会计师事务所湖南分所评价组制定了湖南省计划生育协会 2019 年度专项资金绩效评价标准和评价标准，并运用科学、规范的绩效评价方法，客观公正地对省计生协 2019 年度专项资金支出进行评价。

(一) 认真做好前期准备工作。一是编制绩效评价工作实施方案。二是确定项目参与人员，成立项目组，按照绩效评价项目内容对项目组成员进行分工，制定详细的工作计划，明确工作目标和实施进度。三是培训项目组成员，让项目组绩效评价人员了解和熟悉相关的专项资金管理制度、业务操作规程、重点关注事项等。四是拟定资料需求清单，项目组成员熟悉评价对象与资料。五是项目组拟定绩效评价指标，将绩效评价工作实施方案与委托方及项目相关方进行沟通达成共识。

(二) 认真组织实施。2020年5月22日至6月15日对益阳、岳阳、邵阳、郴州、湘潭、怀化6市(19县市)进行现场评价，共涉及专项资金1659.26万元，占专项资金总额4984万元的33.29%。项目组通过召开座谈会听取情况介绍、审查政策文件、相关报表、账簿、凭证和项目业务台账等资料，实地走访调查项目单位，了解计划生育服务政策执行情况，采集相关数据，并根据省直单位和各市州报送的绩效评价自评报告和《2019年湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金基础数据表》等材料进行分析和综合评价。

(三) 认真分析评价。基础数据复核及材料的审查，对有必要补充的材料进行补充、完善。调查问卷的统计分析，制作调查问卷分析表。根据收集的基础数据、资料以及现场评价情况和调查问卷的统计结果，按照绩效评价指标体系评价标准逐一评分，最后计算出项目绩效总得分，得出绩效评价结论。

三、预算支出主要绩效及评价结论

(一) 主要绩效

2019年度，省计生协专项经费较好地完成了基层计划生育协会能力建设及计划生育家庭关怀等服务项目，通过宣传和实施党和国家的计划生育政策，彰显了政府对于为国家计划生育事业做出过贡

献的群众的关爱之情，帮扶了计划生育家庭中的特困对象，减轻了群众在婚育、生活中的困难，提高了群众优生优育意识，强化了基层计划生育工作条件和工作能力，使计划生育家庭真正感受到党和政府的关怀，取得了较好的社会效益和经济效益。

根据项目单位自评及评价小组现场评价统计结果，2019年度湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金预算金额4984万元，当年财政拨款实际使用4861.69万元，预算执行率97.55%。

2019年省补助基层计生协会能力建设专项经费受益基层计生协个数1476个。财政补助购买计划生育特殊家庭健康保险人数82840人，受益人数投保率100%；计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴人数18311人，受益计生特殊家庭人群实现全覆盖；计划生育“三结合”项目个数经费受益计划生育家庭人数31300人，完成年度计划的104.33%；计划生育家庭创业贷款贴息项目受益计划生育家庭人数32100人，完成年度计划的107%；对受益对象的满意度调查问卷统计结果表明，95%以上调查对象认为：已充分了解与目前已享受的计划生育专项资金补助相关的国家政策，如补助对象资格认定条件、申请程序、专项资金补助标准等；认为政策目前得到了有效执行；对相关补助政策给自己及家庭带来的利益感到满意。

（二）评价结论

2019年度省计生协计划生育服务专项资金预算执行情况良好，专项资金支出取得较好的效果，经综合评价得分94.26分，综合评价等级为优。

四、项目工作做法和经验

（一）精准健康帮扶计生特殊人群。计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴项目对因病住院需要医疗照护的计生特殊人员每人每天补助护理费100元，年度内最高可补助5000元。2019年项目

覆盖受益目标人群 83664 人，符合条件享受人数 18311 人次，直接打卡直补发放护理补贴金额 1800 万元；实现了对计划生育特殊家庭的精准健康帮扶，切实解决了部分计生特殊家庭的送医身边无人、住院陪护缺位的难题，减轻了计划生育特殊人员大病重病住院无人护理困难，提高了计划生育家庭的医疗护理能力，让计划生育特殊家庭感到在社会上有地位、精神上受抚慰、经济上得实惠，体现优惠优待，充分体现党和政府对计生特殊家庭的人文关怀，促进人口与经济社会的协调发展。基层干部和广大群众，普遍赞誉该项目是一个很好的惠民项目。

（二）加强计生家庭保险保障能力。2019 年全省各级计生协为计划生育特殊家庭购买健康保险等项目经费 1255 万元，给每个计生特殊家庭人员购买一份 150 元的健康保险，其中意外死亡或残废赔付 5 万元、医疗报销 6000 元以内、因重病大病住院期间每人每天补贴护理费 50 元。通过这个项目，保障了部分计生特殊家庭因发生意外而得到基本的治疗服务和必要的扶助，有效地提高了弱势群体抗风险能力及保险服务水平，促进了社会和谐发展，达到经济效益、社会效益、群众利益的最大化。许多获益特困人群及计生家庭表示，财政补助购买保险项目，提高了计生特殊家庭抵抗风险能力，是一个帮助计划生育家庭抵御风险、降低损失、减少痛苦的民心工程。2019 年 12 月，蓝山县塔峰镇古城村 10 组独生子女家庭杨某不幸遭遇车祸去世，蓝山县计生协同中国人寿保险公司蓝山县支公司开展现场理赔服务，将保险理赔款 12 万元送到杨某亲属手上，为其家属送上一份慰问和关爱。

（三）帮助计生家庭发展生产改善生活。一是计划生育“三结合”项目为计生家庭精准脱贫增收，为地方经济发展注入活力。2019 年安排计划生育“三结合”项目资金 518 万，落实项目 122 个，惠及 3

万多户计划生育家庭。通过发挥计生协网络优势，实施计划生育“三结合”项目，通过产业链和价值链的辐射带动，为周边的计生特困家庭及个人提供能力培训、创业就业、收益分红，达到就近脱贫、就近创业、门前就业的目标，让更多实行计划生育的家庭脱贫致富奔小康。计划生育“三结合”项目，着重解决有能力、有基础、想作为，但无资金和资助的特困家庭，项目为他们提供三到五万元启动资金，以达到“雪中送炭”的精准扶助。经济效益明显，帮助计生家庭发展生产，群众增加了收入。二是计生家庭创业贷款贴息项目为计生群众创业致富提供了输氧造血的动力。既精准有效扶持计划生育家庭，增加了计生贫困户的造血功能，又充分发挥专项资金孵化效应。2019年安排省级计划生育家庭创业贷款贴息项目 278 个，安排省财政贴息经费 750 万元，带动大众创业扶贫资金 1.4 个亿，达到了“四两拨千斤”的效果，惠及计生贫困家庭 40000 多个。各级计生协会把计划生育创业贷款贴息项目作为开展生育关怀、帮助计生家庭致富发展的一项重要工作来抓，认真组织宣传发动，严格项目申报程序，及时进行项目评估，确保项目取得实效，计生创业贷款贴息项目工作有新突破。

（四）着力加强基层计生能力建设。基层计划生育协会能力建设项目提高了基层计生协会服务能力，激发基层自治活力。2019 年全省共获省补助基层计划生育协会能力建设经费 661 万元。各级计生协会严格按照专项资金管理制度，坚持“公平公正、突出重点、严格审批、绩效优先”的原则，规范使用专项资金，为提高基层计生协会能力，强化村级基层队伍建设，推动计划生育事业发展提供资金保证。一是夯实了基层基础。加大了对基层计生协建设力度。乡（镇）街计生协以及村（居）级计生协阵地建设得到了加强，相关活动制度得到了完善。乡镇及村级计生协阵地基本做到了“三有”“五上墙”，

即有活动场所、宣传阵地、文体器材，协会会员之家牌匾上墙、计划生育自治章程（村规民约）上墙、协会组织机构上墙、骨干会员联系户制度和联系户名单上墙、协会活动制度上墙。二是激发了自治活力。通过基层能力建设，建立和完善了村（居）党支部、村（居）委会、计生协会“三位一体”的计划生育管理服务体系，形成了协会联系理事、理事联系会员、会员联系群众的良好格局。协会会员积极参与计生协各种活动，做执行生育政策的表率，在结对帮扶中发挥作用，引领群众优生优育，科技致富，积极参与计划生育基层群众自治，成为了计生基层群众自治的生力军。三是拓展了组织网络。全省 14 个市州和 90% 的县级计生协完成“参公”、“入序”工作，“三定”工作正在积极落实。市州、县市区两级计生协人员编制分别达到平均 6 个、4 个以上，内设机构达到 2-3 个，大部分市州、县市区计生协的常务副会长、秘书长分别被明确为正处、副处和正科、副科实职。娄底市及该市各县市区计生协和安化县、桃江县、赫山区、湘潭县等县市区计生协设立了党组。郴州市、娄底市计生协分别有一名干部被推荐为市人大常委会常委和政协委员。全省在企业、大中专院校、流动人口集聚地、协会理事单位、行业、企业等领域新增 860 个计生协会组织，这些协会组织协助当地计生行政部门进行服务和管理，实现了协会组织建设的新拓展。各项目服务对象尝到了计生协项目工作的甜头，纷纷宣传计生工作及优生优育。一些项目企业反哺计生工作，利用种植基地、厂房为计生宣传提供场地。项目服务企业加强了与计生部门的配合衔接，服务企业流动人口。有的项目服务对象在活动中主动出资慰问计划生育贫困家庭、贫困母亲，与计划生育空巢老人、留守儿童亲情牵手，有力地促进了计生工作。流动人口社会融合有效提升。深入开展了国家、省、市、县流动人口示范点“四级创建”工作。加强了与广东、海南、云南等

湘籍流动人口较多省份的区域合作，培育了新田县、祁东县、耒阳市、湘乡市、嘉禾县等一批典型。组织开展了“人口流动·健康同行”、新市民健康行动、关爱“三留守”人员等活动，各级筹集资金与物资 1.5 亿元，关怀慰问流动人口 12 万人次。呼应“一带一路”战略，鼓励、指导邵东县在老挝探索开展境外流动人口计生协试点工作。

（五）创新开展青春健康教育。年内省财政追加专项经费 30 万元。以下发专门文件、印发宣传资料、召开专门会议为抓手，发动全省各类高校，各级中学，全面开展青少年性与生殖健康教育。据摸底，年内青少年性与生殖健康教育已在全省铺开，工作覆盖率 100%。2019 年，省计生协组织青春健康知识专场巡讲 150 多场次，以 10-24 岁青少年为重点人群，联合省妇幼保健院、省脑科医院等单位，在全省高校和中小学开展形式多样、生动活泼的“青春期健康教育”活动，邀请相关专家向青年学生讲授青春期知识、艾滋病的预防、性健康知识等健康常识。2019 年大学生歌唱比赛进入全国十强，这是湖南选手继 2017 年荣获全国大学生“我青春、我健康”演讲比赛一等奖，2018 年获得全国《如果时光》、《形象代言人》全国“我青春、我健康”青春健康舞台剧大赛总决赛一、二等奖之后，再次获得佳绩。

（六）稳步发展特色项目工作。通过注重整合社会资源，统筹推进六项重点任务，许多情暖民心的工作由点到面拓展、由试点向常态化转变，赢得了广大群众的好评。2019 年全省累计筹集生育关怀资金 2 亿多元，全年走访慰问 38.68 万人，慰问现金 2.33 亿元，慰问物资价值 6336 万元。如：我省加强项目资金管理和开展计生系列保险的做法，在中国计生协财务工作研讨会和保险工作会上作经验交流，中国计生协青春健康项目培训在我省举行，中国计生协充分肯定我省计生协组织建设近些年来取得的成绩。

五、存在的问题

(一) 专项资金会计核算不规范。如：邵东县计生能力建设 13 万元，沅江创业贷款贴息和三结合项目共计 9 万元，专账核算不够规范。

(二) 专项资金拨付不及时。如：芷江侗族自治县 2019 年基层计划生育协会能力建设专项资金 5 万元，县财政局预算通知单下达时间为 2020 年 5 月 26 日。

(三) 专项资金账务处理不及时。如：资兴等县市计划生育协会资金拨付后未及时进行账务处理。

(四) 专项资金管理办法执行不严格。如：湘阴县计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴超 5000 元的个案，未按规定上报市、省计划生育协会备案认可。

(五) 财务人员配备不到位。以上工作不到位的主要原因是由于县市区计划生育协会没有专业财务人员，部分县市计划生育协会人员编制虽然在协会，但实际上被抽调到其他部门帮助工作，人员较为紧张。

(六) 项目工作制度有待完善。一是专项资金管理办法需要完善。计生“三结合”、创业贷款贴息项目资金，应当适应计生协工作新形势发展的需要，加大对计生家庭优生优育优教方面的支持力度，对生活生育条件有困难的计生家庭特别是计生特殊家庭，提供适合实际的帮扶。二是完善生育关怀资金筹集制度。生育关怀资金，原来主要来源是靠违法生育的社会抚养费，现在社会抚养费很少了，生育关怀资金，主要靠财政支持和社会募捐。

六、几点要求

(一) 完善专项资金管理办法。8 月上旬，省计生协按照省财政厅有关文件要求，结合工作实际，修改印发了《湖南省计划生育“三

结合”项目专项资金管理办法》《湖南省计划生育家庭创业贷款贴息项目专项资金管理办法》（湘计生协发〔2020〕13号），两个管理办法修改后有几个特点：一是减少了项目个数，提高了单个项目的资金量。“三结合”项目每个项目支持5-20万元，贷款贴息项目单个项目最高可支持30万元。二是由原来的分配资金数，修改为分配项目个数。三是完善审批程序。由原来的“自愿申报、逐级审批”完善修改为“自愿申报、逐级审批、专家评审”。四是加大对计生家庭健康帮扶项目的支持力度。专项资金主要用于对计划生育与发展经济助力乡村振兴相结合、与计划生育家庭勤劳致富相结合、与优生优育优教促进文明幸福家庭建设相结合的项目。同时，各级计生协要不断完善生育关怀资金筹集机制，郴州争取财政支持的做法，值得各地学习借鉴。

（二）规范执行专项资金制度。着力配强财务人员，加强财务人员能力培养。规范专项资金会计核算、拨付及账务处理工作。规范基层计划生育协会财务会计核算，按照专项资金管理要求，专项资金的会计核算应当按不同的专项资金进行项目核算，同时应按不同的预算级次设立明细核算。按照年度绩效目标管理要求，专项资金应在60日内下拨，各级地市县区计划生育协会应加强与财政部门的沟通，做到专项及时拨付。加强基层计划生育协会相关工作业务培训，防止出现政策执行偏差，对出现政策执行偏差的个别计划生育协会要求进行及时整改。

（三）加大专项资金健康帮扶力度。计生特殊家庭住院护理补贴、健康保险项目是重点对计生特殊家庭的健康帮扶项目，各级计生协必须严格执行《湖南省计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴实施方案》和《湖南省计生健康保险专项资金管理办法》，及时总结汇报，继续积极争取专项资金，逐年增加。计生“三结合”、创

业贷款贴息专项资金，在重点支持计生家庭发展生产的同时，也要注重支持计生家庭优生优育优教、医养结合、养老照料等项目，提升计生协项目工作的影响力。

（四）把好事办好，把实事做实。计生特殊家庭住院护理补贴项目，虽然深得党心民心，但由于全省各地执行相关文件的尺度不够统一，个别县市区专项资金出现了较大缺口，最近出现了个别服务对象到省里上访的现象，各级计生协务必高度重视该项目工作的落实，严格把关，多做解释工作，把好事办好，把实事做实。

责任编辑：刘琼林

发送：中国计生协领导、办公室、组织宣传部、家庭服务部、国际合作部、机关党委。人生杂志社。有关省领导，省卫生健康委、省计生协领导。省计生协理事。省卫生健康委机关相关处室。各市州计生协、各县市区计生协。

本期责任处室：业务处
邮箱：hnjsx@163.com

电话传真：0731-84828646