

湖南计生协会简报



二〇二〇年第十八期

湖南省计划生育协会

2020年10月21日

目 录

- 省计生协副会长梁文明在全省计生协服务乡村振兴 促进家庭健康工作推进会上的讲话

编者按：9月28日，全省计生协服务乡村振兴 促进家庭健康工作推进会在长沙县召开，受省卫生健康委党组成员、省计生协常务副会长康代四委托，省计生协副会长梁文明出席会议并讲话。会议主要总结、交流全省计生协参与乡村振兴战略促进家庭健康行动试点工作，现场观摩长沙市实施乡村振兴战略促进家庭健康做法，研究部署下阶段各级计生协服务乡村振兴促进家庭健康工作。现将领导讲话印发各单位，供学习贯彻落实。

在全省计生协服务乡村振兴 促进家庭健康工作推进会上的讲话

省计生协副会长 梁文明

同志们：

今天会议的主要任务是学习习近平总书记关于乡村振兴战略、健康中国战略重要指示精神，总结计生协服务乡村振兴 促进家庭健康试点工作做法，研究、部署各级计生协服务乡村振兴 促进家庭健康工作。刚才，我们观摩了长沙市金井镇实施乡村振兴战略 促进家庭健康工作现场，长沙市、湘潭市、怀化市、宁乡市计生协和金井镇、湘丰村介绍了做法，特别是省农业农村厅乡村振兴办肖建平主任就国家、省乡村振兴战略作了比较系统的专题讲座，我相信通过今天的会议，全省计生协服务乡村振兴 促进家庭健康工作会迅速全面推进。受省卫生健康委党组成员、省计生协常务副会长康代四同志的委托，借此机会，我讲三点意见：

一、提高政治站位，充分认识服务乡村振兴 促进家庭健康工作的重要意义

乡村振兴战略，是习近平总书记2017年10月18日在党的十九大报告中提出的战略。习总书记指出，在革命、建设、改革各个历史时期，我们党都把解决好“三农”问题作为关系党和国家事业全局的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。近年来，党中央对“三农”工作作出了一系列部署，出台了一系列文件，加强党对农村工作的全面领导，实施乡村振兴战略。各级计生协一定要深刻领会，认真贯彻落实中央决策部署和文件精神。

第一，服务乡村振兴 促进家庭健康是新时期计生协的政治任务。中央印发的《中国共产党农村工作条例》（以下简称《条例》），是在中国共产党的历史上首次专门制定关于农村工作的党内法规，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对农村工作的高度重视，对于加强党对农村工作的全面领导，巩固党在农村的执政基础，确保新时代农村工作始终保持正确政治方向，具有十分重要的意义。

《条例》在加强农村工作队伍一章，专门设立一条，明确要求“各级党委应当发挥工会、共青团、妇联、科协、残联、计生协等群团组织的优势和力量，……支持引导农村社会工作和志愿服务发展，鼓励社会各界投身乡村振兴”。湖南省委 省政府印发的《湖南省乡村振兴战略规划（2018-2022）》（以下简称《规划》）要求，发挥党的群团组织在乡村振兴中的积极作用，动员组织各领域资源和力量，支持农村产业发展、生态环境保护、乡风文明建设、农村弱势群体关爱等。《条例》和《规划》，不仅明确了新时期计生协在农村开展工作的政治地位，也对未来一个时期计生协参与新时代农村工作指

明了方向。各级计生协组织一定要把服务乡村振兴战略作为一项重要的政治任务，强化思想认识，深入领会精神，切实增强贯彻落实《条例》的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

第二，服务乡村振兴 促进家庭健康是新时期计生协的重要使命。党中央、国务院高度重视人民健康。习近平总书记在党的十九大报告指出实施健康中国战略，要求完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。党的十八大以来，卫生健康事业取得显著成绩，人民健康水平持续提高。但是，农村居民健康知识知晓率偏低，吸烟、过量饮酒、不合理膳食等不健康生活方式比较普遍；出生缺陷发生率高，婴幼儿照护、儿童早期发展教育服务短缺，婚嫁喜庆大操大办、盲目攀比等问题大量存在，这与实施乡村振兴战略和健康中国战略的要求存在较大差距。因此，实施乡村振兴战略和促进家庭健康行动，是党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标的重大历史任务。计生协是中国共产党领导下的全国性群众团体，是党和政府联系广大育龄群众和计划生育家庭的桥梁和纽带。自上世纪80年代中国计生协决定把“计生协组织建在村上”以来，各地充分发挥计生协的“带头、宣传、服务、监督”作用，在落实计划生育基本国策、促进生育观念转变、帮助群众致富、促进乡风文明、维护乡村和谐稳定等方面作出突出贡献，计生协成为广大基层最为活跃的群众组织。在新的形势下，三部委及时出台《意见》，省三部门出台的《方案》，各级计生协必须以高度的政治站位和政治自觉，切实肩负起新时期赋予的新任务和新使命。

第三，服务乡村振兴 促进家庭健康是新时期计生协组织壮大发展的良好契机。进入新世纪以来，人口形势发生了深刻变化。人口结构性矛盾突出，实现人口均衡发展的任务十分艰巨；计划生育特

殊家庭和困难家庭情况复杂，家庭发展支持体系和养老托幼服务体系有待完善；计生协承接政府计生公共服务转移职能、参与农村社会治理的体制机制亟待理顺，等等。随着全面两孩政策的实施，传统的计生工作已经发生了重大变化，计生协的工作理念和工作任务也发生了重大变化。近一年来，国家卫健委、农业农村部、中国计生协制定了《关于服务乡村振兴 促进家庭健康行动的实施意见》（国卫人口发〔2019〕53号，以下简称《意见》），湖南省卫健委、农业农村厅、省计生协联合下发了《关于服务乡村振兴 促进家庭健康行动实施方案》（湘卫发〔2020〕4号，以下简称《方案》）。《意见》和《方案》表明，新变化给计生协提出了新要求、新挑战，也给计生协带来了新的发展机遇。只有扎实推进计生协转型发展，才能适应生育政策调整 and 新时代人民群众的需求需要，才能实现计生协事业的创新发展。要坚持“有为才有位”的理念，更加积极地参与到党委政府的重点工作中去；要结合自身特点和优势，切实发挥纽带作用，扎实开展服务乡村振兴、促进家庭健康行动，助力打通农村地区卫生健康服务“最后一公里”。

二、发挥优势作用，积极做好服务乡村振兴 促进家庭健康的重点工作

计生协组织建在基层，作用发挥也主要体现在基层。通过对乡村家庭特别是贫困家庭的长期关注、关怀，我们能够精准把握乡村人口类型、现实状况；通过宣传倡导、民主管理、模范带头、扶贫帮困、生育关怀，为乡村治理、乡风文明、经济发展奠定基础，发挥重要作用。今后，我们要鼓励基层计生协结合自己的重点工作，发挥组织网络优势，积极探索参与乡村治理的工作机制，助力广大乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。突出

抓好五项重点任务：

一是加强健康教育服务，倡导群众健康生活。计生协参与提供全方位全周期的群众性健康服务；鼓励各地加强对计生协骨干的卫生健康知识和技能培训，培训合格后参与基本公共卫生服务等工作；树立“群众是健康第一责任人”的理念，倡导健康生活方式，普及合理膳食、心理健康、意外伤害预防、“三减三健”等知识；实施农村妇女生殖健康项目，宣传普及育龄群众生殖健康知识，提供生殖健康服务；开展青少年性与生殖健康教育，减少意外妊娠和性病艾滋病传播。鼓励基层计生协推进“健康人生”大讲堂入乡村，依托基层医疗卫生组织开展健康大讲堂活动，努力实现行政村、学校“健康人生”大讲堂活动全覆盖。

二是开展幸福家庭评比，倡导乡村文明新风。鼓励计生协会员大力倡导文明家教家风，引领良好家风家规；巩固和优化协会活动室、“会员之家”、人口文化大院等载体，加强宣传教育，推动形成社会主义家庭文明新风尚；完善村规民约，推动移风易俗；开展“幸福家庭”“好婆婆好媳妇”“好邻居”等评选活动，突出典型示范引领作用。按照省里的安排，每年各级计生协组织开展“幸福好家庭”评比表彰活动，进一步开展计划生育基层群众自治示范村创建工作，倡导文明新风。

三是深化生育关怀行动，精准帮扶“一老一小”。全面开展计划生育特殊家庭“暖心行动”，每个县市区至少建好一个“暖心家园”，实现联系人制度、家庭医生签约服务、优先便利医疗服务“三个全覆盖”；继续扎实做好计生特殊家庭大病重病住院护理补贴、健康保险等重点项目工作；探索依托村级卫生室建立“健康驿站”的做法，参与疾病预防和出生缺陷干预活动，为乡村居民提供健康服务；开展

“优生优育知识进万家”主题活动；动员应配置母婴设施的公共场所和用人单位按照有关文件要求建好标准化的母婴设施；鼓励有条件的地方率先建立优生优育指导中心、普惠性婴幼儿照护服务机构；积极参与农村“三留守”人员关爱服务体系，加强疾病防治、医疗救助、生产生活帮扶等工作。

四是强化项目帮扶工作，助力困难家庭生活改善。我省计生协项目工作通过多年的努力，已经得到了各级党政组织和广大群众的认可。每年各级财政投入计生协系统2亿多元，撬动产业发展资金10多亿元，帮助部分计划生育困难家庭改善生活、发展生产、增加收入。我们要进一步开展好计生“三结合”、小额贴息贷款、幸福工程、“金秋助学”、计划生育系列保险等项目；落实计生协骨干会员排忧解难、扶贫帮困联系户制度，推动骨干会员和志愿者与困难家庭结对帮扶，帮助困难群众改善生产生活条件。

五是积极参与社会治理，促进乡村社会和谐。计生协组织要善于融入乡村治理体系，积极参与美丽乡村建设、农村信用体系建设、扫黑除恶专项斗争等工作，汇聚乡村善治的合力。及时反映群众诉求，推动完善相关法律政策。组织群众依法修订村民自治章程或村规民约，稳妥推进计划生育群众“自我教育、自我管理、自我服务、自我监督”，促进乡村和谐。

三、改进工作方法，切实推动服务乡村振兴 促进家庭健康工作落到实处

各级计生协要把这项工作摆上重要位置，按照实施乡村振兴战略、健康中国战略的总体要求，以人民为中心，坚持问题导向，转变工作方式，改善工作作风，改进工作方法，尽快启动服务乡村振兴 促进家庭健康行动。

一要坚持多元共治。加强政治引领和思想引导，主动融入乡村振兴战略，引导广大农村群众听党话、感党恩、跟党走，为全面实现农业强、农村美、农民富贡献力量。聚焦乡村治理中的突出矛盾和主要问题，配合党委政府协调激活多元主体，协同整合各类资源，促进共建共治共享乡村治理的新局面。创新基层组织设置、会员发展、活动开展的方式方法，把组织覆盖与工作覆盖有机结合起来，夯实工作基础；鼓励先行先试、大胆探索，做到顶层设计源自基层、创新成果惠及基层。

二要注重分类推进。省委省政府的《规划》将全省 131 个县市区划分为引领区、重点区、攻坚区。天心区、荷塘区等 32 个引领县市区，城镇化率较高、区位优势明显、经济基础好、集体经济实力强，是乡村振兴的排头兵。引领区的各级计生协要注重服务乡村振兴和服务城市发展相结合，助力发展都市农业，推动城乡全面融合发展，提升乡风文明和乡村治理水平，打造宜居宜业宜游的美丽乡村，建设现代化的农村社区。渌口区、湘潭县等 62 个重点县市区，是乡村振兴的重点和主战场。重点区各级计生协要注重助力发展特色优势产业，推动农村产业、城乡融合发展。邵阳县、平江县等 37 个攻坚县市区，是革命老区、偏远山区、民族地区、集中连片特困地区的县市区，是乡村振兴的攻坚区，攻坚区各级计生协要注重助力发展传统生态农业和生态旅游，打造特色优势产业，增强自我发展能力。

三要改进工作方法。计生协在服务乡村振兴 促进家庭健康工作中有许多优势，但也面临一些困境和挑战：一是思维问题。在国家计划生育政策这个大背景下，村民对计生协所发挥作用的思维定势。认为是群团组织，不是行政机构，推进力不够。二是能力问题。部

分基层计生协组织不够健全，力量配备不足，大部分会员是纸上会员、嘴上会员。三是资金问题。基层计生组织在扶助行动中存在资金不足的困境。我们要善于破解这些难题，通过积极参与乡村治理，助力广大乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。第一是以履职为结合点积极参与。《中国计划生育协会改革方案》明确：紧紧围绕计划生育工作转型发展全局，以满足育龄群众和计生家庭需求为出发点和落脚点，拓宽服务领域，丰富服务内容，创新服务载体，切实把计生协组织建设成为家庭发展的“助推者”、计划生育权益维护的“代言人”、计划生育特殊家庭的“贴心人”。省委省政府《关于实施乡村振兴战略开创新时代“三农”工作新局面的意见》提出：“倡导优生优育，抓好出生缺陷干预工作，依法禁止患有医学上认为不应当结婚的疾病者结婚生育。”服务优生优育，是计划生育协会组织的天职，各级计生协理应主动参与，积极作为。我们依托会员之家、人口学校、人口文化大院、农家书屋和文艺宣传队等，宣传普及育龄群众生殖健康知识，提供生殖健康咨询和生育调节指导、随访和转介等服务，提高群众生殖健康水平。第二是以项目为支撑点积极参与。我省计生协项目工作通过多年的努力，已经得到了各级党政组织和广大群众的认可。每年各级财政投入计生协系统2亿多元，撬动产业发展资金10多亿元，帮助部分计划生育困难家庭脱贫致富。在实施乡村振兴战略中，我们以“三结合”、创业贷款贴息、计生特殊家庭健康保险和住院护理补贴、幸福工程、金秋助学等项目为基础，积极参与乡村产业振兴，帮助计生困难家庭健康生活、发展生产、增加收入；以鼓励各地加强对计生协骨干会员的技能培训为基础，积极参与乡村人才振兴，帮助计生家庭掌握本领、发家致富；以各类宣传项目为基础，积极参与乡村文化振兴，

推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚；以 600 万会员为基础，突出典型示范引领作用，自觉服务乡村爱国卫生运动，积极参与乡村生态振兴；以全面开展基层计划生育群众自治为基础，确保村村建强计生协会、组组发展骨干会员，助力乡村组织振兴。第三是以服务为切入点积极参与。发挥计生协的组织网络优势、群众工作优势，积极服务乡村振兴战略。计生协积极倡导健康生活方式，开展青少年性与生殖健康教育；完善计生特殊家庭走访慰问机制；巩固和优化“会员之家”功能，有条件的建立优生优育指导中心等活动阵地；积极参与农村“三留守”人员关爱服务体系，加强疾病防治、医疗救助、生产生活帮扶等工作。

四要健全工作机制。各级卫生健康行政部门、农业农村行政部门和计生协组织要齐心协力，争取各级党委政府的支持，在实施本级乡村振兴规划中统筹推进家庭健康促进行动。各级卫生健康行政部门及其相关直属部门要加大政策支持，提供有力保障，积极履职尽责。各级计生协要围绕地方党委政府的工作部署，因地制宜制订实施方案及路线图、任务书，抓好工作落实。省卫生健康委、农业农村厅、省计生协相关处室要明确骨干人员，建立定期会商工作机制，加强工作指导。切实履行好牵头部门责任，密切配合，形成合力。加强乡镇（街道）、村（居、社区）计生协会组织建设，保障工作经费，确保这项工作有人办事、有钱办事。村（居）两委要发挥好带头作用，动员和组织群众按照《村民组织法》和“村规民约”实施计划生育依法管理和优质服务，加强民主管理和民主监督，落实计划生育村（居）务公开，保障群众参与管理。同时，要认真总结推广可复制的经验做法，加强工作宣传，注重线上线下结合，运用好全媒体手段，宣传并激励表扬有突出贡献的组织和个人，营造良

好工作氛围，推动各项任务落到实处、取得实效。

同志们，今年是全面建成小康社会的收官之年，我们参与乡村振兴 促进家庭健康工作意义重大，希望大家担当作为，实干创新，狠抓落实，为建设美丽湖南、健康湖南作出新的更大的贡献！

责任编辑：夏雄飞

统校：刘琼林

发送：中国计生协领导、办公室、组织宣传部、家庭服务部、国际合作部、机关党委。人生杂志社。有关省领导，省卫生健康委、省计生协领导。省计生协理事。省卫生健康委机关相关处室。各市州计生协、各县市区计生协。

本期责任处室：业务指导处

电话传真：0731-84828624

邮箱：hnjsx@163.com

