

在省计生协七届七次理事会暨 全省计生协工作会议上的讲话

省卫生计生委主任 陈小春

(2017年2月28日)

尊敬的玉珍会长，同志们：

很高兴应邀参加这次省计生协七届七次理事会暨全省计生协工作会议。这是今年1月6日省委决定我担任省卫生计生委主任、党组书记以来第二次参加与计生协有关的活动。上一次是1月22日出席湖南省人口健康福利基金会成立大会。在座的各位会长，有不少是曾长期担任市州领导的老同志，也有一些是在职的市州领导，会长们阅历丰富、德高望重，为落实计划生育基本国策、为党委政府参谋辅政贡献了智慧力量，协助支持卫生计生行政部门开展各项工作，有声有色、亮点纷呈。在座的各位理事，大多是各行各业和各级计生协的优秀代表，在不同岗位上为计划生育献计献策、出工出力。近些年来，全省各级计生协会作为党和政府联系广大育龄群众的桥梁和纽带，围绕大局、服务中心，在玉珍会长的带领下，做了大量卓有成效的工作，成为了协助党委、政府落实计划生育基本国策，推动卫生计生事业发展的一支重要力量和生力军。我省计生协工作在全国计生协系统有位置、有影响、有经验，得到了中国计生协和省委、省政府的充分肯定。

在此，我代表省卫生计生委对玉珍会长和在座的各位会长和理事们表示由衷的敬意和衷心的感谢！

最近，省委副书记乌兰和省政府副省长向力力在省计生协的工作汇报上作出批示，充分肯定我省计生协工作取得的显著成效，向计生协的各位老领导以及同志们表示感谢和敬意。要求我省继续认真贯彻落实中央领导同志以及国家关于计生协工作开展的一系列新要求，切实支持各级计生协更加积极有效开展工作。对省计生协所提的请示和建议，两位领导指示我省卫生计生委商有关部门研报省委省政府审定。这充分体现了省委省政府领导对卫生计生工作和计生协工作的高度重视和充分肯定，我们一定要认真贯彻落实好乌兰副书记、力力副省长的批示精神。

刚才，代四同志作了一个很好的工作报告，等下，玉珍会长还将作重要讲话，请大家认真贯彻落实。借此机会，我讲三点意见，供大家参考。

一、当前卫生计生工作面临的机遇与挑战

十八大以来，中央、省委空前重视卫生计生工作。近两年以党中央、国务院，中办、国办，省委、省政府，省“两办”名义下发的关于医药卫生体制改革、计划生育方面的文件就多达十几个。中央政治局会议、国务院常务会议、省委常委会、省政府常务会等均多次专题研究卫生计生工作。

(一) 卫生健康工作有了新的战略定位

2016年8月19-20日，全国卫生与健康大会在北京隆重召

开，政治局常委全部出席。习近平总书记、李克强总理分别发表重要讲话，2016年12月29日，全省卫生健康大会在长沙隆重召开，全体省委常委出席。这在中国卫生史、湖南卫生史上均前所未有。

习近平总书记在讲话中赋予卫生健康工作新的战略定位。他强调，人民健康是社会文明进步的基础，拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力，要把人民健康放在优先发展的战略地位，把健康融入所有政策。总书记还强调，在推进健康中国建设的过程中，要努力做到“四个坚持”。（1）坚持正确的卫生与健康工作方针，以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享。（2）坚持基本医疗卫生事业的公益性，不断完善制度、扩展服务、提高质量，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。（3）坚持提高医疗卫生服务质量和水平，让全体人民公平获得。（4）坚持正确处理政府和市场关系，在基本医疗卫生服务领域政府要有所为，在非基本医疗卫生服务领域市场要有活力。

（二）计划生育国策在“变与不变”中稳步推进

一方面与时俱进地“变”——改革转型。根据经济社会的变化，积极调整生育政策，完成了从1.5孩到单独两孩再到全面两孩大幅度生育政策的调整。在转变职能、大部制机构改革中合并重组各级卫生计生行政、技术部门。在工作思路上由控制人口数

量为主向调控总量、提升素质和优化结构并举转变，由管理为主向更加注重服务家庭转变，由主要依靠政府力量向政府、社会和公民多元共治转变。改革生育服务管理制度，由审批制变为登记制。在方式方法上，更加注重人文关怀、更加注重利益导向、更加注重宣传引导、更加注重依法行政、更加注重信息化、更加注重综合治理。

另一方面立足国情地“不变”——长期坚持基本国策。2016年5月18日，习近平总书记在中国计划生育协会第八次全国会员代表大会上做出了“三性三不变”的重要指示：人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。在未来相当长时期内，我国人口众多的基本国情不会根本改变，人口对经济社会发展的压力不会根本改变，人口与资源环境的紧张关系不会根本改变，计划生育基本国策必须长期坚持。为防止一些地方放松削弱计划生育工作，2016年3月28日，中央办公厅、国务院办公厅下发《关于坚持和完善计划生育目标管理责任制的意见》。该文件的主要目的就是落实各级党委和政府主体责任，文件明确规定：对目标任务完成不好、工作出现滑坡的地区和部门，约谈其主要负责人；对主要目标任务未完成、严重弄虚作假、违法行政造成恶劣影响等情形，实行“一票否决”。被否决地区和部门的主要负责人在一年内取消评先评优资格。负有领导责任和直接责任的干部，当年不得晋升职务。以中央的红头文件写得如此直截了当，这在我国计划生育史上还是首次。根据中央要求，结合湖

南实际，2016年8月23日，省委办公厅、省政府办公厅也出台了相应的目标管理“一票否决”实施意见。

总书记对新时期卫生计生和计生协工作的重要指示，对卫生计生事业发展来说，是一个千载难逢的机遇，能否抓得紧、抓得好，对各级党委、政府，对全体卫生计生工作人员来说是一个艰巨而光荣的使命。

同时，我们要清醒地看到，在面对良好机遇的同时，我们也面临着困难与挑战。

一是全民健康状况与全面小康目标之间尚有一定差距。我省仍然面临着多重疾病威胁并存、多种健康影响因素交织的复杂局面，各种高血压、糖尿病、癌症等慢性病成为损害患者生命的“头号杀手”。结核病、艾滋病、尘肺病、血吸虫病等各类传染病、职业病、地方病长期居高不下。在我省520.29万国家标准贫困人口中，231.82万系“因病致贫和因病返贫”，占44.56%。医改进入啃硬骨头的攻坚阶段，一些深层次矛盾问题日益凸显。医疗、医保、医药在医改中的“三医联动”机制缺乏有力的推行措施，组合拳还未形成。公立医院政事分开改革滞后，政府与公立医院管理权责仍未理顺，符合行业特点的人事薪酬制度尚未建立，药品流通领域改革阻力重重，药价虚高现象仍不同程度地存在。应由政府负责的公立医院基本建设和设备购置、重点学科发展、人才培养、符合国家规定的离退休人员费用和政策性亏损补贴等投入政策没有完全落实到位。公立医院长期负债运行，直接影响公

益性的实现。此外，我省优质医疗资源在城乡、区域、层级上配置不均衡，95%以上的三级医院集中在地级城市，“大医院人满为患、小医院门可罗雀、卫生室医生奇缺”的局面还没有明显改善。

二是人口形势依然严峻。从人口数量看，我省人口基数大、增速快，即使保持现有工作力度，也要到2035年左右达到7600万的人口峰值后才会缓慢下降。我省人口总量排全国第7位，经济总量排第9位，但人均GDP排第16位，人均耕地面积排第25位。从人口素质看，每年出生4万例左右的出生缺陷婴儿。从人口结构看，出生人口性别比偏高。从人口分布看，跨省流动人口超过1000万。此外，随着全面两孩政策的实施，妇幼健康服务供需矛盾突出，儿科、产科、助产人员严重不足。由于奖励扶助标准过低，独生子女死亡伤残家庭、手术并发症等群体频频上访。尽管新时期的人口压力没有根本减轻，但部分党政领导、干部群众对卫生计生机构合并，全面两孩政策存在误解误读，对人口问题的长期性、艰巨性和复杂性认识不到位，工作主动性下降。计划生育管理制约措施弱化，违法生育多孩上升、社会抚养费征收到位率与避孕节育管理措施陡降的“一升两降”态势凸显。

要做好新时期卫生计生工作，实现健康湖南建设目标，任务十分艰巨、责任十分重大，尤其在政府职能转变、简政放权的大背景下，迫切需要各级计生协充分发挥自身优势和作用，更多地参与承担卫生计生群众性工作，为全省卫生计生事业的深入发展做出新的贡献。

二、紧紧围绕卫生计生重点任务，充分发挥计生协的生力军作用

过去的 2016 年是卫生计生事业改革创新、融合发展、巩固提升的重要一年，在省委、省政府的坚强领导下，卫生计生系统凝心聚力，深化改革，狠抓落实，各项重点任务圆满完成，卫生计生事业取得积极进展。深化医改取得重要突破，全面两孩政策顺利落地，公共卫生、疾病防控、卫生应急、医疗服务、综合监督、宣传倡导、国际合作等重点工作得到进一步加强，为提高人民健康水平、促进经济社会持续健康发展发挥了重要作用。这些成绩的取得，与计生协的大力支持和积极贡献是密不可分的。

当前和今后一个时期，是推进健康湖南建设打基础、立长远的关键时期，也是调整完善生育政策、推进计划生育服务管理改革的关键时期。各级卫生计生部门要更加注重发挥计生协组织的生力军作用，支持计生协扎实做好各项重点工作。

（一）加强基层基础，积极引导群众按政策生育。多年来，广大基层计生协团结带领全省 600 万会员，联系千万家庭，组织群众、宣传群众、发动群众、服务群众，深入贯彻落实党和国家的决策部署，探索出一条行政管理与群众工作相结合、有中国特色的计划生育工作路子。新形势下，要进一步发挥群众工作优势，创新计生协基层组织形式，加强工业园区、非公企业和流动人口集聚地计生协建设，推动计生协组织向“两新”组织延伸，不断增强基层计生协组织的凝聚力、号召力。更加注重宣传倡导、服

务关怀、利益引导和群众自治，以多种形式全面、准确宣传生育政策和计划生育服务管理，积极引导群众落实计划生育基本国策。

（二）以健康促进和健康服务为重点，促进计划生育家庭发展。为计划生育困难群体排忧解难，既是计生协的重点任务，也是卫生计生委服务的重要工作。计生协在开展生育关怀行动、创建幸福家庭活动中，积累了丰富的项目经验，形成了一支宗旨意识强、服务能力高、网络覆盖广的队伍，成为服务计划生育家庭发展的重要依托力量。卫生计生合并后，各地计生协要协同卫生计生行政部门利用卫生计生部门资源优势、技术优势，把健康促进、健康扶贫融入生育关怀和创建幸福家庭的行动之中，做好指导、做好服务。要进一步整合社会资源，创新服务形式，帮助计划生育特殊困难家庭解决实际困难，稳定家庭功能，促进家庭发展。普及科学的生殖健康知识，倡导健康文明生活方式，提升群众健康素养。

（三）打通卫生计生服务管理“最后一公里”，开展基层群众自治和基本公共卫生服务工作。各级计生协组织要充分发挥枢纽型社会组织作用，更好地组织动员群众、教育引导群众、联系服务群众、维护群众合法权益。要着眼实施全面两孩政策的新任务、新要求，创新管理，通过群众自治的方式，引导群众负责任、有计划地安排生育，切实帮助解决群众生育、生产、生活中遇到的难题。创新承接公共卫生服务的相关内容，利用协会网底在基

层、队伍在基层、群众工作优势在基层的特点，承接自身所能的基本公共卫生服务相关内容。各地要结合实际、以点带面积极探索有效的工作机制、工作途径和工作方法，为打通公共卫生服务“最后一公里”、实现工作有效衔接良性互动、推动政府与社会协同治理、形成卫生计生多元共治新格局出谋划策。

（四）努力推动卫生医疗体制改革，把医改的成果优先惠及广大群众。湖南是国家医改的试点省，任务艰巨，但必须努力前行。各级卫生计生委要主动协同计生协做好卫生健康供给侧结构性改革的服务，大力创新服务方式和内容，把“三医”联动改革的成果惠及计生家庭，特别是那些做出特殊奉献和牺牲的计划生育家庭和计生工作者。增加个性化、差异化的服务供给，推动建立计生特殊家庭护理补贴或保险制度，把大病保险、基本卫生公共服务、家庭医生签约服务优先安排到计生家庭特别是手术并发症、计划生育死亡伤残和因病致贫返贫家庭，不断提升群众的获得感。

三、着眼实现互利共赢，继续加强对计生协工作的指导与支持

（一）进一步提高对协会地位和作用的认识。计生协是卫生计生系统独有的专业群众工作队伍，是卫生计生事业得天独厚的管理服务资源。因此，各级卫生计生委要高度重视、关心、爱护、支持计生协工作，坚持把计生协工作纳入同级卫生计生工作部署的重要议事日程，重视充分发挥好计生协组织的作用，更加广泛

听取计生协的意见和建议，坚持把计生协工作纳入计生目标管理考核、卫生计生重点工作考核和绩效考核内容。把各级计生协作为拟成立的本级卫生计生工作领导小组的成员单位，全力支持计生协依法依规独立自主地开展工作。

（二）鼓励和支持协会大胆探索。按照中央要求，通过项目运作、购买服务等方式，主动将宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计划生育家庭帮扶、权益维护和流动人口服务等工作交由计生协会承担。鼓励和支持各级计生协大胆探索，先行先试，不断增强承接政府转移职能的能力。各级卫生计生委要认真落实乌兰副书记、向力力副省长的指示精神，贯彻落实好中央领导同志以及国家关于计生工作和计生协工作开展的一系列新要求，切实支持各级计生协更加积极有效开展工作，为“健康湖南”建设再立新功！下一步，省卫生计生委和有关部门将认真研究省计生协提出的意见和建议，拿出切实可行的措施办法来抓好落实。

（三）加大对协会组织建设和干部队伍建设的支持力度。积极争取党委、政府的支持，配齐配强计生协主要领导和专（兼）职负责人，继续保持计生协常务副会长担任卫生计生委领导的机制，把有工作能力和发展潜力的优秀人才充实到计生协组织中去。认真落实《国家卫生计生委关于在机构改革中加强计划生育协会工作的通知》要求，坚持将计生协组织建设纳入各级计划生育目标管理责任制考核内容，推动全面落实市县计生协机关“参

公、入序、三定”工作。进一步重视计生协机关干部队伍建设，优化协会机关干部结构，加大协会干部培养使用交流力度。

各位会长、各位理事，同志们，面对经济社会与人口发展的新常态，计生协的改革与发展站在了新的起点上，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以省第十一次党代会精神为指引，不断开创卫生计生和计生协事业发展新局面，为建设富饶美丽幸福新湖南，做出新的更大贡献！